

Số: /TTr-SDTTG

Cao Bằng, ngày tháng 01 năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Về việc ban hành Quy chế phối hợp công tác quản lý
nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo trên địa bàn tỉnh Cao Bằng**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15, Sở Dân tộc và Tôn giáo kính trình Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Cao Bằng dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp công tác quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo trên địa bàn tỉnh Cao Bằng (sau đây gọi tắt là dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp) như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Tín ngưỡng, tôn giáo số 02/2016/QH14;

Căn cứ Luật Đất đai số 31/2024/QH15;

Căn cứ Luật Xây dựng số 50/2014/QH13; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Di sản văn hóa số 45/2024/QH15;

Căn cứ Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực hiệu quả;

Căn cứ Nghị quyết số 1657/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội thông qua việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Cao Bằng năm 2025;

Căn cứ Nghị định 110/2018/NĐ-CP ngày 29/8/2018 của Chính phủ quy định về quản lý và tổ chức lễ hội;

Căn cứ Nghị định số 95/2023/NĐ-CP ngày 29/12/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Tín ngưỡng, tôn giáo;

Căn cứ Nghị định số 150/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và UBND xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;

Căn cứ Nghị định 124/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ quy định phân quyền, phân cấp; phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực công tác dân tộc, tín ngưỡng, tôn giáo;

Căn cứ Thông tư 02/2025/TT-BD TTG ngày 24/6/2025 của Bộ trưởng Bộ Dân tộc và Tôn giáo hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Dân tộc và Tôn giáo thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và công tác dân tộc, tín ngưỡng, tôn giáo của phòng chuyên môn thuộc UBND xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực hiệu quả theo Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII, một số sở, ban ngành liên quan¹ đến Quy chế phối hợp² đã sáp nhập hoặc chuyển chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy quản lý nhà nước, Do đó, có sự thay đổi về chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức bộ máy của một số cơ quan trên địa bàn tỉnh và đi đã vào hoạt động từ ngày 01 tháng 3 năm 2025.

Ngày 12/6/2025, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 150/2025/NĐ-CP quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và UBND xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, từ ngày 01/7/2025 chính quyền địa phương 02 cấp đã đi vào hoạt động (không còn cấp huyện).

Ngày 11/6/2025, Chính phủ đã ban hành Nghị định 124/2025/NĐ-CP quy định phân quyền, phân cấp; phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực công tác dân tộc, tín ngưỡng, tôn giáo, Theo đó tại Điều 14, Điều 15, Điều 16, Điều 17, Điều 18, Điều 19 và Điều 20 có nhiều thay đổi về quy định phân định thẩm quyền trong lĩnh vực tín ngưỡng, tôn giáo từ chính quyền địa phương 03 cấp hiện nay xuống còn 02 cấp.

Do có sự thay đổi về chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức bộ máy của

¹ Ban Dân vận Tỉnh ủy; Sở tài nguyên và Môi trường; Sở Thông tin và Truyền thông; Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch và Sở Sở Dân tộc và Tôn giáo....

² Quyết định số 01/2022/QĐ-UBND ngày 13 tháng 01 năm 2022 của UBND tỉnh Cao Bằng ban hành kèm theo Quy chế phối hợp công tác quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

một số cơ quan, đơn vị liên quan đến các nội dung trong Quy chế phối hợp công tác quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo trên địa bàn tỉnh Cao Bằng ban hành kèm theo Quyết định số 01/2022/QĐ-UBND không còn phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương và thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp (không còn cấp huyện),

Từ các căn cứ nêu trên, việc UBND tỉnh Quyết định ban hành Quyết Quy chế phối hợp (*thay thế Quyết định số 01/2022/QĐ-UBND ngày 13/01/2022 của UBND tỉnh Cao Bằng*) là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật cũng như tình hình thực tiễn của địa phương.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Việc ban hành Quyết định ban hành Quy chế phối hợp phù hợp với Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Nghị định số 150/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và UBND xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và Nghị định 124/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ quy định phân quyền, phân cấp; phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực công tác dân tộc, tín ngưỡng, tôn giáo

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Việc xây dựng Quyết định ban hành Quy chế phối hợp công tác quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo trên địa bàn tỉnh Cao Bằng là đúng theo chức năng, nhiệm vụ, và tổ chức bộ máy quản lý nhà nước của các cơ quan, đơn vị liên quan và địa phương sau sáp nhập, thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp và phù hợp với các quy định hiện hành.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ VẤN BẢN

Thực hiện Công văn số 2805/UBND-NC ngày 07 tháng 9 năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng về việc chủ trương đối với danh mục xây dựng các Quyết định của UBND tỉnh về xử lý văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến việc sắp xếp, tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, Sở Dân tộc và Tôn giáo đã chủ động xây dựng dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế phối hợp theo trình tự, thủ tục rút gọn; ban hành văn bản gửi xin ý kiến các cơ quan, đơn vị, địa phương và đăng tải trên Trang thông tin điện tử của Sở Dân tộc và Tôn giáo³. Đến ngày 23/10/2025, Sở Tư pháp có ý kiến tại

³ Công văn số 2206/SDTTG-VP ngày 16/10/2025 của Sở Dân tộc và Tôn giáo góp ý dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 09/2022/QĐ-UBND ngày 12/4/2022 của UBND tỉnh Cao Bằng và Quy chế phối hợp trong công tác quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 01/2022/QĐ-UBND ngày 13/01/2022 của UBND tỉnh Cao Bằng.

Công văn số 2584/STP-XDTHPL, Quyết định số 01/2022/QĐ-UBND ngày 13/01/2022 của UBND tỉnh Cao Bằng thuộc trường hợp quy định tại điểm a khoản 4 Điều 8⁴ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (do dự thảo sửa đổi, bổ sung phần lớn nội dung). Trên cơ sở đó, ngày 28/10/2025, Sở Dân tộc và Tôn giáo đã có Công văn⁵ bản gửi Chủ tịch UBND tỉnh đề xuất điều chỉnh Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế phối hợp thành Quyết định thay thế Quyết định số 01/2022/QĐ-UBND ngày 13/01/2022 của UBND tỉnh và đề xuất lùi thời gian ban hành sang quý I năm 2026, đồng thời Sở Tư pháp có văn bản nhất trí⁶ với đề xuất của Sở Dân tộc và Tôn giáo.

Sở Dân tộc và Tôn giáo chủ động tiếp tục xây dựng dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp để thay thế Quyết định số 01/2022/QĐ-UBND ngày 13/01/2022 của UBND tỉnh. Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp được gửi xin ý kiến góp ý của 08 cơ quan, đơn vị liên quan⁷ và 56 xã, phường. Tổng hợp ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp, có .../64 cơ quan, đơn vị, địa phương góp ý đối với dự thảo Quyết định.

Những nội dung các đơn vị góp ý, cơ quan xây dựng dự thảo Quyết định đã tiếp thu, giải trình trong Bản tổng hợp ý kiến góp ý. Sau khi nhận được ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, Sở Dân tộc và Tôn giáo đã tiếp thu, chỉnh sửa, bổ sung dự thảo Quyết định và gửi Sở Tư pháp thẩm định theo đúng quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật của UBND tỉnh (Báo cáo thẩm định số.../BCTĐ-STP ngày... tháng... năm 2026 của Sở Tư pháp).

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

1. Quy chế này quy định các nguyên tắc, hình thức, nội dung, thời gian, trách nhiệm phối hợp giữa các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh; các sở, ngành, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp; Ủy ban nhân dân các xã, phường, (*gọi chung là Ủy ban nhân dân cấp xã*); các cơ quan, đơn vị và tổ chức, cá nhân liên quan trong công tác quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo trên địa bàn tỉnh Cao Bằng (*gọi chung là các cơ quan, đơn vị liên quan*).

2. Việc giải quyết các thủ tục hành chính có nội dung liên quan đến tín ngưỡng, tôn giáo thực hiện theo quy định của pháp luật; việc quản lý đối với các cơ sở tín ngưỡng là di tích lịch sử - văn hóa, danh lam thắng cảnh đã được xếp

⁴ Điều 8. Sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản quy phạm pháp luật.

⁵ Công văn số 2309/SDTTG-TG về việc đề xuất điều chỉnh danh mục Xây dựng các Quyết định là văn bản quy phạm pháp luật của UBND tỉnh.

⁶ Công văn số 2670/STP-XDTHPL ngày 31/10/2025 của Sở Tư pháp về việc cho ý kiến đối với đề xuất điều chỉnh danh mục xây dựng các Quyết định thuộc lĩnh vực Dân tộc và Tôn giáo.

⁷ Các cơ quan, đơn vị có liên quan gồm: Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, Ban Tuyên giáo và Dân vận Tỉnh ủy, Công an tỉnh, Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh và các Sở: Văn hóa, thể thao và Du lịch, Nông nghiệp và Môi trường, Xây dựng, Nội vụ.

hạng thực hiện theo Quy chế quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di tích lịch sử - văn hóa và danh lam thắng cảnh trên địa bàn tỉnh.

3. Những nội dung phối hợp giúp Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện quản lý nhà nước về các lĩnh vực có liên quan đến hoạt động tín ngưỡng, tôn giáo trên địa bàn tỉnh chưa quy định trong Quy chế này, thì thực hiện theo các quy định khác của pháp luật.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh; các sở, ban ngành, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp; Ủy ban nhân dân cấp xã; các cơ quan, đơn vị và tổ chức, cá nhân có liên quan trên địa bàn tỉnh.

2. Bộ cục của dự thảo văn bản

- Dự thảo Quyết định gồm: 03 điều;
- Dự thảo Quy định ban hành kèm theo gồm 03 chương, 16 điều.
- Chương I. Quy định chung (gồm 05 điều): quy định về phạm vi, đối tượng điều chỉnh, các nguyên tắc và nội dung phối hợp.

Chương II. Trách nhiệm phối hợp của các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân cấp xã (gồm 10 điều): quy định về trách nhiệm của các cơ quan có liên quan và trách nhiệm phối hợp giữa các cơ quan có liên quan trong công tác tổ chức thi hành pháp luật.

Chương III. Tổ chức thực hiện (gồm 01 điều): quy định về chế độ báo cáo và trách nhiệm trong tổ chức thực hiện.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)

Sở Dân Tộc và Tôn giáo đề xuất bổ sung nội dung mới tại Quy chế phối hợp ban hành kèm theo Quyết định số 01/2022/QĐ-UBND ngày 13/01/2022 của UBND tỉnh gồm 01 Điều, cụ thể:

Điều 10. Trách nhiệm của Sở Nội vụ

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan:

Tham mưu Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh kịp thời khen thưởng các tổ chức, cá nhân tôn giáo có thành tích tiêu biểu, xuất sắc trong các phong trào thi đua yêu nước do Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh phát động; có thành tích xuất sắc trong đóng góp tích cực cho sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

Tiếp nhận, phân loại, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo; đơn kiến nghị, phản ánh liên quan đến các hình thức khen thưởng các tổ chức, cá nhân tôn giáo theo quy định.

Thực hiện nhiệm vụ phối hợp: Chủ trì, phối hợp với Sở Dân tộc và Tôn giáo và các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh

kịp thời khen thưởng các tổ chức, cá nhân tôn giáo có thành tích tiêu biểu, xuất sắc trong các phong trào thi đua yêu nước do Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh phát động; có thành tích xuất sắc trong đóng góp tích cực cho sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN BAN HÀNH

- Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản thực hiện theo quy định: không có.

- Thời gian dự kiến trình UBND tỉnh: Tháng 3 năm 2026.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp công tác quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo trên địa bàn tỉnh Cao Bằng thay thế Quy chế phối hợp công tác quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo trên địa bàn tỉnh Cao Bằng ban hành kèm theo Quyết định số 01/2022/QĐ-UBND ngày 13/01/2022 của UBND tỉnh.

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Quyết định, (2) Dự thảo Quy chế, (3) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, (4) Báo cáo giải trình tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, (5) Bảng so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo) (6) Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của các cơ quan, đơn vị liên quan và địa phương./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư Pháp;
- Lãnh đạo Sở;
- Các Phòng chuyên môn thuộc Sở;
- Lưu: VT.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Hà Văn Vui